

verejné financie=vaše peniaze



#### SPRÁVA Z KONTROLY

DODRŽIAVANIA ZÁKONA Č. 343/2015 Z.Z. O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ V ZNENÍ  
NESKORŠÍCH PREDPISOV PRI INVEŠTIČNEJ AKCII STAVBY „VYBUDOVANIE CHODNÍKOV A  
OSVETLENIA“ V HODNOTE 83 312,48 € S DPH

Mgr. Ján Komara, miestny kontrolór

## KONTROLY DODRŽIAVANIA ZÁKONA Č. 343/2015 Z.Z. O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ PRI INVESTIČNEJ AKCII STAVBY „VYBUDOVANIE CHODNÍKOV A OSVETLENIA“

**Oprávnená osoba:** miestny kontrolór mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice (ďalej len „miestny kontrolór“ alebo „oprávnená osoba“).

**Povinná osoba:** Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, Trojičné nám. 11, 821 06 Bratislava, IČO: 00641383 (ďalej aj ako „miestny úrad“ alebo „kontrolovaná osoba“).

**Predmet kontroly:** kontrola procesu verejného obstarávania, zmluvného zabezpečenia, dodržiavania zmluvy, hospodárnosti vynakladania prostriedkov pri investičnej akcii.

**Cieľ kontroly** je komplexná porealizačná kontrola investičnej stavby „Vybudovanie chodníkov a osvetlenia“ v hodnote 83 312,48 € s DPH na základe Zmluvy o dielo č. 230 /2024 uzatvorenej dňa 24.7.2024, Zhotoviteľ: DEXT s.r.o., IČO: 47011858, jej súčasťou je aj kontrola procesu verejného obstarávania, zmluvného zabezpečenia, dodržiavania zmluvy, hospodárnosti vynakladania prostriedkov.

**Kontrolované obdobie:** od 1.6.2024 do 31.12.2024.

**Miesto a čas vykonania kontroly:** Miestny úrad od 27.11.2025 do 12.1.2026.

**Kontrola bola vykonaná** v súlade s plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra Mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice na I. polrok 2025, v zmysle §18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení a v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

### Právny rámec

Použitá legislatíva ku kontrole:

- zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (ďalej aj ako „zákon č.583/2004 Z.z.“)
- zákon č. 357/2015 Z.z o finančnej kontrole a audite (ďalej aj ako „zákon o finančnej kontrole“)
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ( ďalej tiež ako „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave,
- zákon č. 50/1976. Zb o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
- Občiansky zákonník, Obchodný zákonník
- zákon č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní (ďalej aj ako „zákon“)
- zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj ako „zákon č.211/2000 Z.z.“ alebo tiež ako „zákon o slobode informácií“)

- vnútorné predpisy kontrolovaného subjektu

### **Priebeh kontroly**

V zmysle § 18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a schváleného Plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice na I. polrok 2025 si miestny kontrolór podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov vyžiadal doklady, písomností a informácie k vykonávaniu kontroly, a to najmä v nasledovnom minimálnom rozsahu:

1. Zmluva o dielo č. 230/2024 uzatvorenej dňa 24.7.2024 vrátane príloh najmä kompletný Výkaz výmer, Zhotoviteľ: DEXT s.r.o., IČO: 47011858 (ďalej tiež ako „Zmluva o dielo“),
2. Projektovú dokumentáciu na vykonanie diela a všetky jej zmeny,
3. Akúkoľvek zmenu Zmluvy o dielo, ak bola uzatvorená,
4. Faktúru 2024044 na plnenie v hodnote 83 312,48 Eur ,
5. Protokol o prevzatí a odovzdaní staveniska zhotoviteľovi,
6. Odovzdávací a preberací protokol z odovzdania Diela,
7. Fotodokumentácia priebehu prác,
8. Zápisy, protokoly, správy a osvedčenia o vykonaných skúškach použitých materiálov vyžadovaných v zmysle právnych predpisov a technických noriem pre Dielo,
9. Potvrdenie správcu skládky o prijatí stavebných odpadov vo fakturovanom množstve,
10. zápis o odstránení väd a nedorobkov (v prípade ak boli zistené),
11. zoznam subdodávateľov obsahujúci údaje: profesia/predmet subdodávky, názov firmy, ulica, PSČ, mesto,
12. Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky a súvisiacu dokumentáciu, najmä ocenený výkaz výmer (Predpokladaná hodnota zákazky bola stanovená v zmysle § 6 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov (ZVO),
13. Výzvu na predloženie ponúk,
14. Zoznam oslovených uchádzačov,
15. Zápisnicu z vyhodnotenia ponúk,
16. Ostatné písomnosti a dokumentácie neuvedené v predchádzajúcich bodoch, ktoré súvisia s verejným obstarávaním zákazky: „Stavba: Vybudovanie chodníkov a osvetlenia“,
17. Vyhlásenie, že predložená dokumentácia k verejnému obstarávaniu je kompletná a že kontrolovaná osoba nedisponuje ďalšími písomnosťami súvisiacimi so zákazkou.

Kontrolovaná osoba sprístupnila požadované dokumenty, ktoré mala k dispozícii súvisiace s investičnou akciou a verejným obstarávaním. Kontrolovaná osoba poskytla súčinnosť a umožnila efektívny výkon kontroly, poskytla on-line prístup ka zákazke na portáli ÚVO (uvo.gov.sk). Miestny kontrolór pri vykonávaní kontroly, okrem zákonných povinností podľa § 20-27 zákona č.357/2015 Z.z. postupoval aj podľa odporúčaní Metodiky kontroly hospodárnosti a efektívnosti verejného obstarávania vydanéj ÚVO a NKÚ (ďalej len „Metodika kontroly“).

Kontrolou neboli zistené nedostatky, a preto bola z vykonanej kontroly podľa §22 ods. 1 zákona č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole vypracovaná priamo správa

## Zistené skutočnosti/ kontrolné zistenia:

Kontrola bola vykonaná najmä:

- preskúmaním dokumentácie k verejnému obstarávaniu (výzva, rozhodnutie o prijatí ponuky, elektronická komunikácia cez IS EVO, ponuky uchádzačov),
- preskúmaním podkladov k určeniu predpokladanej hodnoty zákazky (položkový rozpočet projektantky),
- preskúmaním zmluvy o dielo (vrátane zmluvných lehôt a zmluvnej ceny),
- preskúmaním fakturácie (faktúra, dátumy, splatnosť, suma),
- vecným vyhodnotením realizácie na základe fotodokumentácie a popisu funkčných prínosov,
- porovnaním PHZ – ponukových cien – zmluvnej/fakturovanej ceny.

### A. PRÁVNÁ ÚPRAVA A ZMENY VO VEREJNOM OBSTARÁVANÍ OD 01.08.2024

1. Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní prešiel v posledných rokoch významnými zmenami, ktoré vyústili do zvýšenia hranice zákaziek malého rozsahu (mimo pôsobnosti zákona) až na 50 000 EUR bez DPH účinne od 01.08.2024. Zároveň došlo k zjednoteniu pravidiel pre podlimitné zákazky a k faktickému zániku osobitného režimu tzv. zákaziek s nízkou hodnotou v pôvodnej podobe.
2. V nadväznosti na uvedené možno konštatovať, že interná smernica mestskej časti č. 3/2021, koncipovaná na predchádzajúce limity a postupy, sa po rozsiahlych novelizáciách stala obsolentnou a prakticky neaplikovateľnou. Odporúča sa jej zrušenie a nahradenie novou smernicou alebo postupovanie výlučne podľa zákona o verejnom obstarávaní pri súčasnom posilnení vnútorných kontrolných mechanizmov.
3. Kontrolovaná zákazka bola procesne pripravená a zmluvne uzatvorená pred 01.08.2024, čím patrí medzi posledné zákazky realizované podľa dovtedajších pravidiel, teda ako zákazky s nízkou hodnotou.

*Podľa §117 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní (účinný k 4.7.2024): Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne. Ak verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky viac hospodárskych subjektov na účel zadania zákazky, vyzve tieto hospodárske subjekty na to určenou funkcionalitou elektronickej platformy a je povinný zabezpečiť dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie. Verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania tak, aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie; ak na zadanie zákazky využije elektronicкую platformu, môže priebeh verejného obstarávania zdokumentovať prostredníctvom elektronickej platformy.*

4. Národná rada Slovenskej republiky dňa 19. júna 2024 schválila novelu zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, ktorá nadobudla účinnosť 1. augusta 2024 a priniesla viacero významných zmien. Primárnym cieľom tejto novely je zníženie administratívnej záťaže verejných obstarávateľov, zrýchlenie procesov verejného obstarávania a efektívnejšie využívanie verejných prostriedkov.

5. Jednou z kľúčových zmien je zvýšenie finančnej hranice pre zákazky malého rozsahu z pôvodných 10 000 eur na 50 000 eur, pričom zároveň došlo k zjednoteniu pravidiel pre podlimitné zákazky a zákazky s nízkou hodnotou. Uvedená zmena má za následok ďalšie obmedzenie formalizovaných postupov pri zákazkách nižšieho finančného rozsahu a presun dôrazu na zodpovednosť verejného obstarávateľa pri dodržiavaní základných princípov verejného obstarávania.

## B. VEREJNÉ OBSTARÁVANIE INVESTIČNEJ AKCIE

### Predpokladaná hodnota zákazky (PHZ)

6. Predpokladaná hodnota zákazky (PHZ) bola určená na základe rozpočtu projektanta – položkového rozpočtu stavby, vypracovaného projektantkou Ing. Michaelou Blachovou, zo dňa 18.06.2024, vo výške 69 463,88 EUR bez DPH. Pre porovnanie pri sadzbe DPH 20 % predstavuje PHZ 83 356,66 EUR s DPH. Položkový rozpočet obsahuje podrobné členenie stavebných prác a dodávok súvisiacich s vybudovaním chodníkov a verejného osvetlenia a vychádza z cien obvyklých na trhu v čase jeho spracovania. Verejný obstarávateľ použil tento odborný rozpočtový podklad ako východisko pre určenie predpokladanej hodnoty zákazky v súlade s § 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní. Stanovená predpokladaná hodnota zákazky bola následne uvedená vo výzve na predkladanie ponúk a tvorila základ pre zvolenie primeraného postupu verejného obstarávania.

### Priebeh obstarávania (IS EVO)

7. Výzva na predkladanie ponúk bola doručená trom hospodárskym subjektom dňa 04.07.2024. Obstarávanie sa uskutočnilo prostredníctvom elektronickej komunikácie cez platformu IS EVO. Vyhodnotenie ponúk prebehlo dňa 17.07.2024; ponuky doručili dvaja uchádzači a jediným kritériom bola ponúknutá cena (najnižšia cena).

Uchádzač	Cena bez DPH	Cena s DPH	Poznámka
DEXT, s. r. o.	69 427,07 €	83 312,48 €	víťazná ponuka
Uchádzač č. 2	70 125,45 €	84 150,54 €	druhá v poradí

Rozdiel medzi predloženými ponukami predstavoval 838,06 € s DPH. Víťazná ponuka bola nižšia ako PHZ.

8. Neúspešnému uchádzačovi bolo prostredníctvom elektronickej platformy doručené oznámenie o výsledku vyhodnotenia ponúk. Cena uvedená v úspešnej ponuke je zhodná s cenou dohodnutou v zmluve o dielo. Na základe vykonanej kontroly neboli zistené skutočnosti, ktoré by nasvedčovali porušeniu zákona o verejnom obstarávaní alebo zásad transparentnosti, rovnakého zaobchádzania a hospodárskej súťaže.

### Zmluva o dielo, zverejnenie, fakturácia

9. Na základe výsledkov obstarávania bola dňa 24.07.2024 uzatvorená Zmluva o dielo č. 230/2024 so zhotoviteľom DEXT, s. r. o. Zmluva nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv (CRZ), teda dňa 25.7.2024. Zmluvná cena: 69 427,07 € bez DPH; DPH

13 885,41 €; spolu 83 312,48 € s DPH. Po realizácii diela bola dňa 19.11.2024 vystavená faktúra na celú zmluvnú cenu 83 312,48 €

### C. REALIZÁCIA DIELA

10. Dielo bolo slávnostne odovzdané do užívania 29.10.2024. **Realizované chodníky prepojili v roku 2022 vybudované „Zelené srdce“ s Kaplnkou Nepoškvrneného počatia Panny Márie, pri ktorej vznikol kvalitný verejný priestor vo forme menšieho námestia. Prepojením vzniklo bezpečné spojenie pre peších; doplnením lavičiek nadobudol priestor pobytový (parkový) charakter. Významným prínosom je tiež existujúcej stromovej zelene, pozitívne hodnotím priebežnú odbornú starostlivosť o stromy a doplnenie nových drevín.**
11. Na základe položkovitého rozpočtu je možné predmet zákazky vecne rozdeliť na dve časti: (1) Chodníky – práce a dodávky HSV a (2) Osvetlenie – elektromontáže (7 ks svietidiel). Cena časti „Osvetlenie“ predstavuje 9 800,00 € bez DPH, t. j. 11 760,00 € s DPH. Cena časti „Chodníky“ (ostatné práce a dodávky HSV) predstavuje 59 627,07 € bez DPH, t. j. 71 552,48 € s DPH. Súčet uvedených častí tvorí celkovú cenu diela 69 427,07 € bez DPH (s DPH 83 312,48 €), čo je v súlade so zmluvnou cenou.

Fotodokumentácia:





Rozdelenie zákazky na časti (podľa položkového rozpočtu)				
Skupina prác (HSV)	Cena bez DPH (€)	Podiel na cene(%)	DPH 20 % (€)	Cena s DPH (€)
Zemné práce	7909,33	11,39%	1581,87	9491,20
Základy	633,33	0,91%	126,67	760,00
Vodorovné konštrukcie	3480,00	5,01%	696,00	4176,00
Komunikácie	26021,40	37,48%	5204,28	31225,68
Ostatné konštrukcie a práce	21583,01	31,09%	4316,60	25899,61
<b>PRÁCE A DODÁVKY HSV spolu</b>	<b>59627,07</b>	<b>85,88%</b>	<b>11925,41</b>	<b>71552,48</b>
<b>Osvetlenie (elektromontáže – 7 ks svietidiel)</b>	<b>9800,00</b>	<b>14,12%</b>	<b>1960,00</b>	<b>11760,00</b>
<b>SPOLU</b>	<b>69 427,07</b>	<b>100%</b>	<b>25810,83</b>	<b>83 312,48</b>

12. Verejné osvetlenie je realizované v časti Medzijarky pri výbehu pre psov a v kruhu Lotyšská. Použité boli fotovoltacké panely a LED svietidlá; ide o priestor s dostatkom slnečného žiarenia, kde má zvolený systém racionálne prevádzkové opodstatnenie.



13. Investícia ideovo nadväzuje na projekt „Zelené srdce Podunajských Biskupíc“, pričom ho rozvíja v ekonomicky hospodárnej forme pri zachovaní účelu. Vzhľadom na klimatické zmeny je účelné prepájať zelené, stromami tienené verejné priestranstvá bezpečnými pešími trasami.

14. Odporúčané smerovanie ďalších etáp: pokračovať smerom na verejné priestranstvo Uzbecká – Podzáhradná (demografické centrum mestskej časti) ,následne vetviť smer severozápadne do miestnej časti Medzijarky a východne pozdĺž ulice Kazanská, v miestach križovania peších trás s

miestnymi komunikáciami uplatňovať bezpečné, bariérové oddelené priechody pre chodcov a bezbariérové riešenia.

15. Pri príprave a realizácii ďalších etáp tvorby verejných priestorov sa odporúča zaviesť participáciu verejnosti. Participatívny proces zlepšuje kvalitu projektov prostredníctvom poznania miestnych potrieb, napomáha zladovať odlišné záujmy, predchádzať konfliktom a posilňuje dôveru obyvateľov voči samospráve. Odporúča sa využívať Manuál participatívneho plánovania a socio-priestorového mapovania v Bratislave.
16. Zmluvná cena je totožná s víťaznou ponukou a mierne nižšia ako PHZ. Faktúra č. 2024044 bola vystavená na celú zmluvnú cenu; zmluvná a fakturovaná suma sú totožné. Realizácia priniesla preukázateľný verejný prínos (bezpečné pešie prepojenie, pobytová kvalita, zeleň, osvetlenie). Na základe vykonanej kontroly dokumentácie verejného obstarávania, zmluvných vzťahov, realizácie diela, fotodokumentácie a účtovných dokladov možno konštatovať, že investičná akcia „Vybudovanie chodníkov a osvetlenia“ bola realizovaná v súlade s platnými právnymi predpismi, zmluvnými podmienkami a princípmi hospodárnosti.
17. Projekt priniesol bezpečné a funkčné prepojenie verejných priestorov, zvýšenie kvality verejného priestoru, využitie energeticky úsporného fotovoltického osvetlenia, pozitívny urbanistický a environmentálny prínos. Kontrola nezistila nedostatky, ktoré by si vyžadovali prijatie nápravných opatrení.

## Odporúčania

1. **Zrušiť internú smernicu č. 3/2021 a nahradiť ju novým interným predpisom reflektujúcim aktuálne znenie zákona o VO (limit 50 000 € bez DPH), resp. postupovať výlučne podľa zákona.**  
Pri budúcich investičných akciách zachovať princíp hospodárnosti a primeranosti, najmä pri určovaní PHZ na základe projektovej dokumentácie a odborného rozpočtového ocenenia.
2. **Odporúčam nadviazať na realizované prepojenie „Zelené srdce – kaplnka“ a pokračovať v koncepcii prepájania zelených verejných priestorov pešími trasami tak, aby vznikla súvislá línia bezpečných a príjemných verejných priestorov („Biskupické korzo“).** Odporúča sa pritom zachovať hospodárnu formu realizácie (ekonomicky primerané riešenia), ale trvať na zachovaní účelu: bezpečná pešia infraštruktúra, tieň, pobytová kvalita a estetika. Pri príprave ďalších etáp sa odporúča zaviesť primeranú participáciu verejnosti, a to najmä v lokalitách, kde dochádza ku stretu rôznych záujmov (doprava, zeleň, parkovanie, pobytové plochy).

Ako logické rozvojové smerovanie sa javí:

- pokračovanie smerom na Uzbecká – Podzáhradná (demografické centrum mestskej časti),
  - následné vetvenie severozápadne do časti Medzijarky a východne pozdĺž ulice Kazanská.
3. Systematicky zabezpečovať odbornú starostlivosť o existujúcu zeleň a výsadbu nových, stanovištné vhodných drevín ako súčasť adaptácie územia na klimatické zmeny. V miestach križovania peších



trás s miestnymi komunikáciami uprednostňovať bezpečné, bariérovo oddelené priechody pre chodcov a bezbariérové riešenia verejného priestoru.

### Záver

Kontrolou neboli identifikované skutočnosti, ktoré by nasvedčovali nehospodárnemu alebo netransparentnému nakladaniu s verejnými prostriedkami. Postup verejného obstarávania bol zdokumentovaný (oslovenie 3 subjektov, 2 ponuky, kritérium cena), zmluvná a fakturovaná cena sú totožné a zmluvná cena je mierne nižšia ako PHZ. Investícia má pozitívny dopad na kvalitu verejného priestoru. Pre úplné a jednoznačné uzavretie termínovej časti kontroly sa odporúča doplniť do spisu protokol o odovzdaní staveniska a protokol o prevzatí diela.

Dátum vyhotovenia správy: 23.1.2026

**Mgr. Ján Komara**  
miestny kontrolór