



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II
Kvetná 13, P.O.BOX 53, 820 18 Bratislava 218

Mestská časť Podunajské Biskupice
ico://sk/00641383
Trojičné námestie 11
825 61 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 49/26/1102-2

Vybavuje
JUDr. Katarína Palovičová

Bratislava II
28.04.2026

Vec

Uznesenie miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice č. 312/2022/2026 zo dňa 23.09.2025, ktorým boli schválené Zásady pre vydávanie povolenia na vyhradenie parkovacieho miesta v mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice, účinné od 01.10.2025 – protest prokurátora

Proti uzneseniu miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice č. 312/2022/2026 zo dňa 23.09.2025, ktorým boli schválené Zásady pre vydávanie povolenia na vyhradenie parkovacieho miesta v mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice, účinné od 01.10.2025,

p o d á v a m

podľa § 23 odsek 1 s poukazom na § 21 odsek 1 písmeno a) bod 4 a § 26 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len ako „zákon o prokuratúre“)

p r o t e s t p r o k u r á t o r a

a podľa § 23 odsek 1 písmeno f) v spojení s 26 odsek 3, odsek 5 zákona o prokuratúre Vám navrhujem, aby bolo protestu v lehote do 60 dní od jeho doručenia vyhovie a uznesenie miestneho zastupiteľstva zrušené, pretože je v rozpore s § 3 odsek 2 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (ďalej len ako „cestný zákon“) a § 5 odsek 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len ako „zákon o obecnom zriadení“).

Podľa § 26 odsek 3 zákona o prokuratúre ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy vecí zmení.

Podľa § 26 odsek 5 zákona o prokuratúre orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora do 60 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.

Podľa § 26 odsek 6 zákona o prokuratúre ak orgán územnej samosprávy nevyhoví protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O d ô v o d n e n i e :

Za účelom zistenia a zhodnotenia stavu zákonnosti na úseku právnej úpravy povoľovania vyhradených parkovísk v zmysle § 3 odsek 2 cestného zákona tunajšia prokuratúra v súlade s bodom č. 19 Plánu hlavných úloh Krajskej prokuratúry v Bratislave na rok 2026 preskúmavala správny akt prijatý uznesením miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice č. 312/2022/2026 zo dňa 23.09.2025, ktorým boli schválené Zásady pre vydávanie povolenia na vyhradenie parkovacieho miesta v mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice, účinné od 01.10.2025(ďalej len ako „Zásady“).

Z výsledku hlasovania zasadnutia zastupiteľstva mestskej časti konaného dňa 23.09.2025, na ktorom bolo uznesenie č. 312/2022/2026 schválené vyplynulo, že sa ho zúčastnilo 14 z celkového počtu 15 poslancov. Miestne zastupiteľstvo preto bolo uznášaniaschopné. V rámci bodu 6) bol starostom obce predložený Návrh Zásad, pričom 14 poslancov hlasovalo za jeho schválenie. Z hľadiska procesu prijímania uznesenia miestnym zastupiteľstvom teda nedostatky neboli zistené, nakoľko bolo dodržané kvórum miestneho zastupiteľstva pre uznášaniaschopnosť a uznesenie bolo prijaté nadpolovičnou väčšinou všetkých poslancov v zmysle § 18a odsek 10 zákona o obecnom zriadení.

Uznesenie obecného zastupiteľstva predstavuje univerzálny akt obecného zastupiteľstva, ktorým toto prijíma svoje rozhodnutia, pričom tieto môžu byť podľa svojej povahy tak normatívneho, ako aj individuálneho charakteru. V prípade posudzovaného uznesenia ide nesporne o uznesenie, ktoré má normatívnu povahu, pretože upravuje práva, právom chránené záujmy a povinnosti neurčitého okruhu osôb. Preskúmaním obsahu uznesenia a jeho príloh bolo zistené, že uznesením schválené Zásady sú v rozpore so zákonom z dôvodov uvedených nižšie.

Ďalej poukazujem na nasledovnú právnu úpravu, ktorá bola smerodajná pre právne posúdenie veci:

Podľa článku 2 odsek 2 Ústavy Slovenskej republiky Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 13 odsek 1 písmeno a) Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd.

V zmysle § 3 odsek 2 cestného zákona miestnu štátnu správu vo veciach miestnych ciest a účelových ciest vykonávajú obce ako prenesený výkon štátnej správy. Obce na miestnych cestách a na účelových cestách určujú použitie dopravných značiek, dopravných zariadení a povoľujú vyhradené parkoviská. Obce v rámci preneseného výkonu štátnej správy prejednávajú priestupky podľa § 22c na úseku miestnych ciest a účelových ciest.

Podľa § 3 odsek 7 cestného zákona cestný správny orgán a obec určujú používanie dopravných značiek, dopravných zariadení a povoľujú vyhradené parkoviská podľa odseku 2, odseku 4 písmeno d) a odseku 5 písmeno f) na základe stanoviska správcu pozemnej komunikácie a stanoviska dopravného inšpektorátu vydaného v rozsahu jeho pôsobnosti podľa osobitných predpisov.

Podľa čl. 73 písmeno a) Štatútu Bratislavy v znení doplnkov 1-26 Bratislava podľa osobitného predpisu určuje použitie dopravných značiek a dopravných zariadení na miestnych komunikáciách I až IV. triedy a účelových komunikáciách, povoľuje vyhradené parkoviská na miestnych komunikáciách I. a II. triedy, na chodníkoch, prejazdnych úsekoch ciest I. až II. triedy a na pozemkoch vo vlastníctve Bratislavy, pokiaľ tieto pozemky neboli zverené do správy mestskej časti.

Podľa čl. 74 písmeno a) Štatútu Bratislavy v znení doplnkov 1-26 mestská časť podľa osobitného predpisu povoľuje vyhradené parkoviská na miestnych komunikáciách III. a IV. triedy a na pozemkoch v jej vlastníctve.

Podľa § 5 odsek 1 veta prvá zákona o obecnom zriadení na obec možno zákonom preniesť niektoré úlohy štátnej správy, ak je ich plnenie týmto spôsobom racionálnejšie a efektívnejšie.

Podľa § 5 odsek 2 zákona o obecnom zriadení výkon štátnej správy prenesený na obec zákonom riadi a kontroluje vláda. Obec pri rozhodovaní o právach a povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb vo veciach preneseného výkonu štátnej správy koná podľa zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov; v ostatných prípadoch sa riadi aj uzneseniami vlády a internými normatívnymi aktmi ministerstiev a iných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 11 odsek 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,

- b) *schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontroľovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, vyhlásiť dobrovoľnú zbierku a ustanoviť jej podmienky, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,*
- c) *schvaľovať územný plán obce a územný plán zóny vrátane ich zmien a doplnkov, a to spolu s nariadením, ktorým sa vyhlasuje ich záväzná časť a schvaľovať koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce,*
- d) *rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok*
- e) *určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku,*
- f) *vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,*
- g) *uznášať sa na nariadeniach,*
- h) *schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,*
- i) *určiť plat starostu podľa osobitného zákona¹¹⁾ a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,*
- j) *voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len „hlavný kontrolór“), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,*
- k) *schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,*
- l) *zriaďovať, zrušovať a kontroľovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riadiťel'ov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,*
- m) *schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,*
- n) *zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,*
- o) *udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,*
- p) *ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce,*
- q) *vydávať súhlas s pričlenením obce podľa § 2aa ods. 1,*
- r) *upravovať podrobnosti o zložení, právomociach a úlohách orgánov obecného zastupiteľstva podľa § 10 ods. 2 prvej vety, ako aj o odmeňovaní ich členov,*
- s) *schvaľovať podnety na obstaranie územnoplánovacej dokumentácie a podnety na jej aktualizáciu, ak ide o pozemok vo vlastníctve obce.*

Podľa § 13 odsek 4 písmeno e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov starosta rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Možno konštatovať, že výkon miestnej štátnej správy vo veciach miestnych ciest a účelových ciest vykonávajú obce ako prenesený výkon štátnej správy podľa § 3 odsek 2 cestného zákona, ktorý však expressis verbis nespĺnomocňuje obce na prijímanie akejkoľvek normatívnej regulácie podľa § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení, ani normatívnych správnych aktov prijímaných starostom, či miestnym zastupiteľstvom. Mestským častiam/ obciam pri prenesenom výkone štátnej správy podľa § 3 odsek 2 cestného zákona absentuje právomoc nielen na vydanie VZN na tomto úseku, ale aj na vydanie Zásad starostom obce, resp. miestnym zastupiteľstvom, ktorými je normatívnym spôsobom regulovaný výkon prenesenej štátnej správy pri povoľovaní vyhradených parkovísk.

Mantinely legálnosti konania obce pri zabezpečovaní úloh preneseného výkonu štátnej správy sú upravené v § 5 odsek 2 zákona o obecnom zriadení. Súčasne v zmysle § 4 odsek 4 zákona o obecnom zriadení platí interpretačné pravidlo, podľa ktorého, ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

V súvislosti s právnou úpravou pravidiel cestnej premávky, ukladania zákazov a príkazov upozorňujem na fakt, že podzákonnou právnou normou (všeobecne záväzným nariadením) a už vôbec nie uznesením miestneho zastupiteľstva nie je možné zasahovať do právnej úpravy všeobecne záväzných právnych predpisov uverejnených v Zbierke zákonov, ani obmedzovať práva účastníkov cestnej premávky, ktoré im vyplývajú priamo zo všeobecne záväzných právnych predpisov, uverejňovaných v Zbierke zákonov, ani stanovovať účastníkom cestnej premávky povinnosti, ktoré zákon neupravuje, alebo upravuje inak.

Z analýzy jednotlivých článkov Zásad je zrejmé, že nejde o interný organizačný predpis, ale o komplexnú hmotnoprávnú a procesnú úpravu, ktorou mestská časť bez zákonného splnomocnenia vytvorila vlastný normatívny režim pridelenia vyhradených parkovacích miest. Z ich obsahu vyplýva, že v prípade prijatých Zásad ide o normatívny správny akt, ktorým mestská časť bez zákonného splnomocnenia upravila podmienky, práva a povinnosti žiadateľov pri pridelení vyhradených parkovacích miest. Zásady sú na stránke mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice zverejnené ako účinné od 01.10.2025, pričom obsahujú konkrétne podmienky pre žiadateľov, dôvody zrušenia miesta, lehoty aj povinnosti užívateľov, vlastnícke či užívacie väzby k vozidlu, či podmienku trvalého pobytu v lokalite. Preskúmaním správneho aktu bolo zistené, že tieto neobsahujú len interné organizačné pravidlá postupu mestskej časti, ale všeobecne a opakovane upravuje právne postavenie osôb, ktoré žiadajú o pridelenie vyhradeného parkovacieho miesta. Zo znenia Zásad vyplýva, že určujú najmä:

- podmienky, ktoré musí žiadateľ spĺňať,
- okruh oprávnených osôb,
- dôvody zamietnutia alebo zrušenia vyhradeného parkovacieho miesta,
- povinnosti užívateľa pri vydaní povolenia,
- lehoty a ďalšie podmienky výkonu oprávnenia.

Z uvedeného vyplýva, že mestská časť v jednotlivých článkoch Zásad upravila hmotnoprávne podmienky, upravila proces, uložila povinnosti a zaviedla sankcie. Je nutné konštatovať, že takto formulovaný obsah má nepochybne normatívnu

povahu, pretože je určený neurčitému okruhu adresátov, je použiteľný opakovane, upravuje správanie a právne postavenie osôb navonok a má charakter všeobecných pravidiel správania. Preskúmané zásady tieto znaky normatívnosti spĺňajú, nakoľko nejde len o internú organizačnú pomôcku pre zamestnancov mestského úradu, ale o súbor pravidiel záväzný voči všetkým potenciálnym žiadateľom o pridelenie vyhradeného parkovacieho miesta. Ide teda o pravidlá, ktoré priamo vplyvajú na prístup osôb k verejnému priestoru a k oprávneniu využívať jeho časť osobitným spôsobom.

Ak obec alebo mestská časť upravuje pravidlá navonok voči fyzickým a právnickým osobám, môže tak urobiť len:

- na základe výslovného zákonného splnomocnenia a
- v zákonom predpísanej forme.

Mestská časť si preskúmanými Zásadami fakticky vytvorila vlastnú hmotnoprávnu úpravu podmienok prideľovania vyhradených parkovacích miest, hoci na takúto normotvornú nebola cestným zákonom, ani iným zákonom splnomocnená. Ak má verejná moc určovať, kto a za akých podmienok môže získať vyhradené parkovacie miesto na miestnej komunikácii, musí sa tak diať výlučne na základe zákona a nie na základe autonómne vytvorených pravidiel mestskej časti.

Obec (mestská časť) môže ukladať povinnosti a upravovať práva len na základe zákona a v jeho medziach. Cestný zákon a ani právna úprava pozemných komunikácií nespĺnomocňuje obec vydať takýto normatívny akt. Právna úprava pozemných komunikácií, miestnych ciest a dopravného značenia síce obci, resp. príslušnému cestnému správnomu orgánu priznáva určité rozhodovacie a správne kompetencie, avšak nedáva jej kompetencie vytvoriť vlastný normatívny režim prideľovania vyhradených parkovacích miest. Zákon obci neudeľuje splnomocnenia, aby formou Zásad určovala nové hmotnoprávne podmienky na priznanie oprávnenia, vytvárala vlastné preferenčné kritériá, určovala osobitné sankčné následky alebo zavádzala povinnosti, ktoré zákon neustanovuje. Ak orgán verejnej správy vytvára nové povinnosti bez zákonného základu, ide o porušenie princípu legality.

Je nutné konštatovať, že prenesený výkon štátnej správy pri povoľovaní vyhradeného parkovania realizujú obce výlučne rozhodovaním v jednotlivých prípadoch, pričom na konanie sa nevzťahujú predpisy o správnom konaní. Akákoľvek normatívna regulácia je zo znenia cestného zákona vylúčená.

Zároveň je potrebné, aby mestská časť pri rozhodovaní o individuálnych veciach prideľovania vyhradených parkovacích miest postupovala výlučne podľa zákona, bez aplikácie pravidiel obsiahnutých v Zásadách, pokiaľ na ich vydanie neexistuje zákonné splnomocnenie a zákonná forma. V prípade Zásad schválených uznesením miestneho zastupiteľstva dňa 23.09.2025 ide o nezákonný akt, ktorý nemôže byť podkladom pre rozhodovanie mestskej časti v individuálnych veciach prideľovania vyhradených parkovacích miest.

Vzhľadom na vyššie uvedené uzatváram, že uznesenie miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice č. 312/2022/2026 zo dňa 23.09.2025, ktorým boli schválené Zásady pre vydávanie povolenia na vyhradenie parkovacieho miesta v mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice, účinné od

01.10.2025, bolo zastupiteľstvom prijaté v rozpore s § 3 odsek 2 cestného zákona a § 5 odsek 2 zákona o obecnom zriadení a preto navrhujem, aby bolo zrušené.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti a citované zákonné ustanovenia, považujem podanie protestu za dôvodné.

JUDr. Katarína Palovičová
prokurátorka